

С. Ю. Мельников

*преподаватель кафедры оперативно-розыскной
деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД (Беларусь)*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Проблема правового регулирования не нова для исследований оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее — УИС). Однако в белорусской юридической науке нет трудов, специально анализирующих нормативную правовую базу законодательного уровня деятельности оперативных подразделений учреждений УИС. Мы считаем необходимым проведение такого анализа с целью выявления возможно существующих проблемных вопросов правового регулирования ОРД в УИС для их дальнейшего углубленного изучения и разработки предложений по совершенствованию законодательства.

Органы внутренних дел — одни из немногих государственных органов Республики Беларусь, уполномоченных на осуществление ОРД. Статья 11 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» прямо указывает, что органы и учреждения УИС являются функциональным элементом органов внутренних дел, при этом УИС составляют Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел (ДИН) и подчиненные ему подразделения и учреждения [1]. Анализ Положения о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 04.06.2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь», показал, что учреждения УИС, имеющие в своем составе оперативные подразделения, — это учреждения, исполняющие наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, смертной казни, а также меру пресечения в виде заключения под стражу [2].

Таким образом, нормативное предписание статьи 12 Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» опосредованно наделяет исправительные учреждения открытого типа, арестные дома, исправительные учреждения (далее — ИУ) и следственные изоляторы (далее — СИЗО) правовым статусом органов, осуществляющих ОРД, распространяя на них в том числе и общие задачи ОРД, закрепленные статьей 3 ука-

занного закона, которыми являются: сбор сведений о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь; предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск обвиняемых, скрывшихся от органа уголовного преследования или суда и (или) местонахождение которых этим органам неизвестно, граждан, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), а также осужденных к наказанию в случаях, установленных законодательными актами; установление персональных данных граждан, которые погибли (умерли); установление персональных данных граждан, которые в силу состояния здоровья или возраста не могут сообщить о себе сведения; установление имущества, которое подлежит или может подлежать аресту в уголовном процессе; обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательными актами; сбор сведений для принятия решений о допуске граждан к государственным секретам, к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан и окружающей среды, к участию в оперативно-розыскной деятельности, к содействию на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; защита государственных секретов [3]. Такая опосредованность обуславливает некоторые проблемы законодательного регулирования ОРД в указанных учреждениях.

Законодатель, вероятно, с учетом наличия Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» недостаточно регламентирует ОРД учреждений УИС. Так, Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь (далее — УИК) предусмотрена единственная статья, посвященная ОРД, причем она касается только ИУ. Статья 75 УИК разделена на две части. В одной перечисляются задачи ОРД в ИУ, а именно обеспечение личной безопасности осужденных, работников ИУ и иных лиц, выявление и предупреждение готовящихся преступлений, розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из ИУ, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы, содействие в выявлении и пресечении преступлений, совершенных осужденными до прибытия в ИУ. В другой наиболее обобщенно определены субъекты этой деятельности. Здесь же заострим внимание на том, что данная статья находится в главе 11 «Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения», однако не все перечисленные в статье задачи ОРД являются средством обеспечения режима в ИУ. Необходимо отметить, что положения статьи 75 УИК частично распространяются и на СИЗО, поскольку в

них содержатся следующие категории осужденных к лишению свободы: оставленные в СИЗО в соответствии с частью второй статьи 67 УИК для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию; оставленные в СИЗО в соответствии с частью четвертой статьи 67 УИК для производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом; оставленные в СИЗО в соответствии с частью пятой статьи 67 УИК для участия в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом; подлежащие в соответствии с частью первой статьи 65 УИК направлению для отбывания наказания в ИУ [4]. При этом отсутствие статей, регулирующих ОРД в местах содержания под стражей в Законе Республики Беларусь от 16.06.2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей», с формально-правовой точки зрения должно расцениваться как ограничение сферы осуществления ОРД в СИЗО осужденными, содержащимися в них, что, очевидно, не может соответствовать действительности [5].

Таким образом, мы пришли к выводу, что УИК регламентирует ОРД в УИС отрывочно, определяя ее задачи в ИУ, и обобщенно — субъектов ОРД, осуществляемой среди осужденных к лишению свободы и пожизненному заключению, отбывающих наказания в ИУ. А Закон Республики Беларусь от 16.06.2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» никак не регулирует ОРД в СИЗО. Выявленные нами системные ошибки законодателя требуют дальнейшего более углубленного научного анализа для поиска способов их исправления путем совершенствования законодательства.

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : принят Палатой представителей 27 июня 2007 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 2007 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 23.07.2019 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10700263> (дата обращения: 29.09.2020). [Вернуться к статье](#)

2. О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июня 2004 г., № 268 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 9.07.2020 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30400268> (дата обращения: 29.09.2020). [Вернуться к статье](#)

3. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З : принят Палатой представителей 26 июня 2015 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2015 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11500307&p1=1> (дата обращения: 29.09.2020). [Вернуться к статье](#)

4. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г., № 365-З : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. :

одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2020 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

5. О порядке и условиях содержания лиц под стражей [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 июня 2003 г., № 215-3 // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)